

## บทคัดย่อ

ชื่อโครงการ : แนวทางของกฎหมายในการนำสิทธิในที่ดิน ส.ป.ก.ไปใช้เพื่อเป็นหลักประกัน  
ในการกู้ยืม: ศึกษาในเขตพื้นที่จังหวัดเชียงราย พะเยา ตาก และ กำแพงเพชร

งานวิจัยฉบับนี้ มุ่งศึกษาถึง แนวทางของกฎหมายในการนำสิทธิในที่ดิน ส.ป.ก.ไปใช้เพื่อเป็น  
หลักประกัน โดยรัฐได้กำหนดเป็นนโยบาย การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

จากการศึกษาวิจัยเมื่อทำการวิเคราะห์ถึงกลไกทางกฎหมาย ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันพบว่า  
กฎหมายไทยไม่ถือว่า ส.ป.ก.4-01 เป็นหลักประกันในระบบกฎหมาย ธนาคารพาณิชย์ไม่รับ ส.ป.ก.4-  
01 เป็นหลักประกัน รัฐจึงใช้หน่วยงานของรัฐเข้ามาช่วยเหลือโดยกำหนดเป็นนโยบายและปรับวิธีการ  
ทำงานเพื่อให้ ส.ป.ก.4-01 เกิดมูลค่าขึ้นมา อย่างไรก็ตาม ถึงแม้รัฐยังคงนโยบายสงวนและคุ้มครอง  
ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเข้มงวด ดังจะเห็นได้จากการที่ ส.ป.ก.4-01 เป็นเอกสารสิทธิที่มีเงื่อนไข แต่  
การทำให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน มีทางเลือกที่เพิ่มขึ้น สามารถสร้างรายได้จากการใช้ที่ดินก็เป็น  
หน้าที่หลักของรัฐ ดังนั้น คณะผู้วิจัยจึงสรุปว่า รัฐสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้โดย แก้ไข นโยบาย  
และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น การออกพันธบัตรเพื่อการจัดซื้อและเวนคืนที่ดิน การแก้ไขเพิ่มเติม  
พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในหมวด 3 เรื่องการระงับข้อพิพาทนอกศาล  
ตลอดจนการเสริมประสิทธิภาพการทำงานในหน่วยงานของรัฐ อาทิ การปรับบทบาทการทำงานของ  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สอดคล้องกับภาวะการณ์ในปัจจุบัน เป็นต้น